

构建城乡融合发展新格局的安徽实践

施海波 滕晨光 / 文

2024年10月，习近平总书记在安徽考察时强调，要着力构建城乡融合发展新格局。安徽坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和考察安徽重要讲话精神，全面落实党中央、国务院决策部署，聚焦“三地一区”建设，按照省委“三个往前赶”要求，锚定农业农村现代化，加快构建城乡融合发展新格局，在促进城乡共同繁荣发展上下真功、求实效，为推动全省经济社会高质量发展提供了有力支撑。

推动城乡融合发展取得新成效

安徽着力健全城乡融合发展体制机制，促进城乡要素平等交换、双向流动，建立农村一二三产业融合发展

体系，全面提升城乡基础设施和公共服务水平，推动城乡融合发展取得新成效。

江淮粮仓建设水平不断提升。坚决扛稳粮食安全责任，加快构建现代粮食产业体系、生产体系、经营体系，坚持稳面积、提单产、增效益，深入实施“四良两优”工程，多种粮、种好粮，扎实推进粮油作物大面积单产提升行动。2025年，全省粮食总产量达838.6亿斤，再创历史新高，连续9年站稳800亿斤台阶，实现“二十二连丰”。每年净调出粮食200亿斤左右，是全国五大粮食净调出省之一。扎实推进高标准农田建设，全省累计建成高标准农田6548万亩，占耕地面积77.6%，确保建一亩、成一亩。

脱贫攻坚成果持续巩固拓展。聚焦“守底线、增动力、促振兴”，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，圆满完成过渡期各项目标任务，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线。健全完善防止返贫致贫监测帮扶机制，截至2025年底，全省共有监测对象14.3万户40.9万人，稳定消除返贫致贫风险监测对象31.8万人，风险消除率达77.8%。深化产业就业帮扶，千方百计促进稳定增收，2025年脱贫地区农村居民收入超过2万元，全省农村居民人均可支配收入达23828元，城乡居民收入比由“十三五”末的2.37:1，缩小至2025年的2.17:1。

农业科技创新迈出坚实步伐。坚持科技打头阵，因地制宜发展农业新质生产力。在全国省级层面首创“1+5”农业科技创新联盟，实施159个联盟科技特派员创新创业“标杆点”“样板点”和“科技副总”项目。生物育种安徽省实验室正式运行，累计获批农业农村部重点实验室17家。持续推进种业振兴，水稻种子年出口量连续7年居全国第1位。加快“数字皖农”建设，瞄准“8+X”重点赛道，推动10个省级未来农业产业园建设。2025年，全省农作物耕种收综合机械化率达87%，高出全国10个百分点；农业科技进步贡献率达67.5%，高出全国3个百分点。

乡村富民产业加快提档升级。全力答好省委“壮大农产品加工业”创新之问，2025年全省规上农产品加工



岳西县青天乡青天村，错落的民居与青山、绿水、公路、田园交相辉映，构成一幅新时代美丽乡村画卷。

熊凤霞/摄

企业5146家,营收超6900亿元,企业数、营收数均进入全国十强,国家级农业产业化龙头企业101家,居全国第5位。全省十大绿色食品产业全产业链产值全部突破千亿元,总量超1.5万亿元。皖北五大绿色食品产业集群全产业链产值全部超过500亿元。高端绿色食品产业圆桌会、皖美绿色食品暨循环农业博览会等影响力持续扩大,加快推动“皖美农品”出圈、出省、出海。推进农村一二三产业融合发展,全省乡村休闲旅游营业收入、农产品网络销售额均显著增长,一大批高端绿色食品在线上实现销售裂变。

和美乡村建设扎实有序推进。深入实施“千村引领、万村升级”工程,扎实推进精品示范村、省级中心村建设,总数分别达616个、9886个,彰显徽风皖韵的宜居宜业和美乡村遍布江淮大地。持续整治提升农村人居环境,全省常住农户卫生厕所普及率超90%,农村垃圾无害化处理率达85%,农村生活污水处理率达52.4%。推动基础设施、基本公共服务向农村延伸覆盖,全省具备条件的建制村通公交比例达80%,农村自来水普及率达99%。推进集团化办学、县域校共体、医共体建设,全省59个县(市)共组建125个紧密型县域医共体,建成三级养老服务中心1.2万个,农村幸福院1533个。不断健全乡村治理体系,农村社会保持和谐稳定。

农村各项改革向纵深推进。以处理好农民与土地的关系为主线,持续深化重要领域和关键环节改革。坚持“大稳定、小调整”,高质量抓好二轮土地延包整省试点。扎实推进闲置农房盘活利用,探索形成了“一宅双能”等模式。深入实施新型农村集体经济“百千万”工程提升行动,全省

村均集体经营性收入突破70万元。不断培育壮大新型农业经营主体,全省家庭农场36.5万个,居全国第1位,农民合作社11.2万个,居全国第4位。加快发展农业社会化服务,全省各类服务主体达5.7万个,为农业生产提供全链条、全方位保障。

加快构建城乡融合发展新格局的经验启示

作为农业大省、粮食大省,近年来,安徽在加快构建城乡融合发展新格局上闯出了一条新路子,主要有四个方面的经验启示:

一是把握好“国之大者”这个责任担当。保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是头等大事,巩固拓展脱贫攻坚成果是底线任务。安徽始终把两个“国之大者”牢记在心、抓在手上,全方位夯实粮食安全根基,强化藏粮于地、藏粮于技,既抓物质基础、又抓机制建设,高水平建设江淮粮仓。建立健全常态化防止返贫致贫机制,提高监测帮扶精准性时效性,在增强内生发展动力上下功夫,推动各类资源、帮扶措施向促进产业发展和扩大就业聚焦聚力,支持欠发达地区加快发展。

二是把握好兴业富民这个首要任务。兴业是根基、富民是目标,安徽顺应城乡融合、产业发展边界拓展等趋势,坚持以产业融通为抓手打通城乡循环,拓宽城乡居民多元增收路径。加快培育壮大县域富民产业,以全产业链发展思维,跳出农业抓农业,打破企业界限、产业圈层,善于用市场逻辑、资本力量、平台思维,推动十大绿色食品产业聚链成群、集群成势,壮大皖北五大绿色食品产业集群,促进农业向现代化大产业迈进。以融合理念创新模式、培育新业态,完

善联农带农机制,注重把产业增值收益更多留给农民,让农民挑上“金扁担”。

三是把握好改革创新这个根本动力。破除堵点卡点关键靠改革创新,安徽坚持“守正创新”,协同推进科技创新和制度创新,开辟新领域新赛道,塑造新动能新优势。推动“1+5”农业科技创新联盟实体化运行,在更高层次、更大范围、更广领域,整合科技创新资源要素,在科产融合上开新局,推动农业设施化改造、数字化转型、智能化发展,培育农业新质生产力。持续深化农村改革,坚持以“稳”为基,完善农村基本经营制度;坚持以“活”为要,管好用好农村资源资产。鼓励基层大胆探索创新,为城乡一体融合发展注入强劲动力。

四是把握好宜居宜业这个重要标尺。宜居宜业是城乡融合发展成色体现,安徽紧盯农村基本具备现代生活条件这个目标,强化问题导向,聚焦农民所需,坚持从本地实际出发、从农民群众急难愁盼出发,把宜居环境、宜业条件一体谋划、一体推进,因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,大力发展县域经济,统筹城乡基础设施一体化布局,均衡配置教育、医疗、养老等公共服务资源,加快补齐农村现代生活条件短板,创造乡村优质生活空间,提升乡村治理效能,提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,让城镇更有吸引力、乡村更具归属感。

探索符合安徽实际、具有安徽特色的城乡融合新路

“十五五”时期是推动城乡融合发展的关键阶段,新时代新征程,安徽将坚持城乡“一盘棋”,着力破除

[“五大文化”研究]

徽州传统法律文化的特质及其当代价值

周晓光 姚 晔 / 文

党的二十大报告指出，要“弘扬社会主义法治精神，传承中华优秀传统文化”，它为研究地域性传统法律文化提出了鲜明的时代课题。徽州是研究中华传统法律文化极具典型意义的地域样本。现存徽州文书逾百万件（册），纵贯宋元至民国，是研究中国传统基层法律实践不可多得的原始档案库；素有“健讼”之名的徽州，又是观察传统中国诉讼生态的绝佳标本。梳理徽州传统法律文化的生成根基、主要特质、历史局限及当代价值，既可深化中华优秀传统文化法律文化的地域研究，也能为安徽法治强省建设提供本土历史智慧。

徽州传统法律文化的生成根基

徽州传统法律文化的生成并非偶然，而是地理环境、思想传统与制度

结构长期交互作用的结果。

从地理环境看，徽州素有“八分半山一分水，半分农田和庄园”之称，有限的耕地与稠密的聚居人口，使土地、山场财产关系异常复杂，田皮田骨分离、山场共有等特殊产权形态大量存在，客观上要求以明确的规则加以厘定。徽州人“以贾代耕”，徽商长期从事跨地域大宗贸易，交易对象素不相识，单凭血缘与熟人信任已不足以保障交易安全，亟须借助契约、账簿确立信用与责任边界，由此催生了徽州社会对规则、凭证与秩序的强烈需求。

从思想根基看，徽州是程朱理学的桑梓之地，素有“东南邹鲁”“程朱阙里”之称，并形成新安理学这一地域流派。书院、族学长期传播朱子之学，使孝悌、睦邻、诚信等伦理要

求深入士绅、商贾和普通民众的生活。理学为族规、乡约及行规提供了价值依据，而祠堂讲规、族学教化等机制又将伦理要求转化为具体行为准则。由此，道德教化与规则约束相互嵌合，奠定了徽州传统法律文化以礼为本、礼法相济的价值底色。

从社会基石看，中原人口多次南迁与相对封闭的地理环境，造就了徽州聚族而居的宗族社会。众多宗族累世聚居，建祠、修谱、立规，形成较为稳定的组织、财产和身份关系。宗族既是生产生活共同体，也承担赡济族人、教育子弟、调处纠纷和执行规约等职能，为家法族规的传承和实施提供了组织依托。北宋宣和三年（1121年）改歙州为徽州后，一府六县格局稳定延续近八百年，又为宗族组织和地域文化的持续发育提供了相

城乡要素平等交换、双向流动的制度壁垒，推动城乡在产业协同、要素流动、服务均等上耦合联动、双向融合，努力探索符合安徽实际、具有安徽特色的城乡融合新路。

坚持强基固本，着力提升农业综合生产能力和质量效益，将产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，推动江淮粮仓建设不断取得新成效；加快培育农业新质生

产力，巩固拓展“1+5”农业科技創新联盟；强化农业防灾减灾体系建设，不断提高农业生产韧性。坚持精准方略，切实提高常态化帮扶质效，统筹实施产业、就业等帮扶举措；千方百计促进农民稳定增收，深入实施农产品加工业“皖美升级”行动。坚持因地制宜，扎实推进宜居宜业和美乡村建设，持续深化“千村引领、万村升级”工程，探索片区化、组团式推进乡村振兴有效路径；深化农村移

风易俗，不断提高乡村善治水平。坚持改革赋能，持续激发乡村发展动力和活力，健全农业经营体系，创新乡村投融资机制，扩大农业对外开放合作。树立和践行正确政绩观，加快构建城乡融合发展新格局，在城与乡的“双向奔赴”中绘就融合发展、共同繁荣的美好画卷。□

（作者单位：安徽省农业科学院、安徽农业大学）



欢迎扫码收听